**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ИРКУТСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ОЕКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «07» декабря 2009 г.                                                                                                                № 148-п

Об   утверждении методики проведения

экспертизы проектов нормативных правовых

актов и иных документов в целях выявления

в документах  положений, способствующих

созданию условий для проявления коррупции

      Во исполнение Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федерального закона от 17.07.2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указа Президента РФ от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", "Национального плана противодействия коррупции" (утв. Президентом РФ от 31.07.2008 N Пр-1568), Постановления Правительства РФ от 05.03.2009 N 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции", в соответствии со статьей 47 Устава Оёкского муниципального образования,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Методику проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов (далее - документы) в целях выявления в документах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции *(Прилагается)*.

2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Оёкского муниципального образования и на официальном сайте администрации www.oek.su.

3. Контроль исполнения оставляю за собой.

*Глава администрации Оекского муниципального образования  П.Н.Новосельцев*

 УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Главы администрации

Оёкского муниципального образования

от «07» декабря 2009 г. № 148-п

**МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ    ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ЦЕЛЯХ**

**ВЫЯВЛЕНИЯ B НИX ПОЛОЖЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОЗДАНИЮ**

**УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ**

**Раздел 1. Общие положения**

            1.    Основной    задачей    применения    настоящей    методики    является обеспечение проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов (далее - документы) в целях выявления в документах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и   предотвращения   включения   в   них   указанных   положений   (далее   - экспертиза на коррупциогенность).

2.         В настоящей методике определяются правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии документов коррупционных факторов и коррупциогенных норм.

Коррупционными факторами признаются положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Коррупциогенными нормами признаются положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

**Раздел 2. Основные правила**

**проведения экспертизы на коррупциогенность**

3. Эффективность проведения экспертизы на коррупциогенность определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

4. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов экспертизы на коррупциогенность необходимо проводить экспертизу каждой нормы проекта документа на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

5. По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы,   статьи,   части,   пункты,   подпункты,   абзацы)  и  соответствующих коррупционных факторов.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

6.         Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся в соответствии с настоящей методикой к коррупционным факторам, но которые могу г способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

**Раздел 3. Коррупционные факторы**

7.         Коррупционными факторами являются:

а)         факторы, связанные с реализацией полномочий органами местного самоуправления Администрации Оёкского муниципального образования (далее - Органы местного самоуправления);

б)        факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в)        факторы системного характера.

8.         Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

а)         широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б)        определении компетенции по формуле "вправе"  - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления Оёкского муниципального образования (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в)        наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г)         злоупотреблении правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

д)        выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е)         чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж)        принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения и подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

9.         Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросом в проекте документа и выражаются в:

а)         существовании   собственно   пробела   в   правовом   регулировании - отсутствии  в   проекте   документа   нормы,   регулирующей   определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б)        отсутствии административных процедур - отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

д)        отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е)         отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц и муниципальных служащих);

ж)        нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

10.       Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

*Глава администрации Оекского муниципального образования  П.Н.Новосельцев*